

[Français](#) [English](#)

Declaración de Glasgow sobre la alimentación y el clima

Nota conceptual, preguntas y respuestas y hoja de ruta

Antecedentes

Los sistemas alimentarios mundiales representan actualmente entre el 21 y el 37% del total de los gases de efecto invernadero (GEI).¹ Son una de las principales causas de la degradación del medio ambiente y contribuyen de manera significativa a las desigualdades socioeconómicas y sanitarias. A su vez, los sistemas alimentarios también se ven afectados por la crisis climática y de la naturaleza, que ya ha empezado a afectar a la previsibilidad de los rendimientos y los precios de los alimentos, la fiabilidad de la distribución, así como la calidad y la seguridad alimentaria para todas las personas.

Pensar en los sistemas alimentarios en su conjunto facilita la elaboración de políticas coherentes, el tratamiento de las tensiones y las compensaciones, y la transformación de los sistemas alimentarios necesaria para hacer frente a los urgentes problemas ambientales y nutricionales. Por consiguiente, las políticas alimentarias integradas que adoptan un enfoque de sistemas alimentarios son la clave para hacer frente a las emergencias climáticas y de la naturaleza, reducir el problema de la malnutrición y las enfermedades crónicas y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.²

La pandemia del COVID-19 ha puesto de manifiesto la fragilidad de nuestros sistemas alimentarios y la vulnerabilidad de las poblaciones tanto urbanas como rurales, y ha puesto de relieve la necesidad de que el sistema alimentario esté preparado y sea resiliente a las perturbaciones y tensiones.

¹ IPCC (2019). Resumen para los encargados de la formulación de políticas. En: Climate Change and Land: an IPCC special report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems [P.R. Shukla, J. Skea, E. Calvo Buendia, V. Masson-Delmotte, H.- O. Pörtner, D. C. Roberts, P. Zhai, R. Slade, S. Connors, R. van Diemen, M. Ferrat, E. Haughey, S. Luz, S. Neogi, M. Pathak, J. Petzold, J. Portugal Pereira, P. Vyas, E. Huntley, K. Kissick, M. Belkacemi, J. Malley, (eds.)].

² Parsons K, (2019) Brief 3: Integrated Food Policy - What is it and how can it help connect food systems. En: Rethinking Food Policy: A Fresh Approach to Policy and Practice. Londres: Centre for Food Policy.

La COP26 sobre el clima, que se celebrará en Glasgow del 1 al 12 de noviembre de 2021 con la colaboración del Reino Unido e Italia, ofrece una oportunidad clave para destacar el papel de los agentes subestatales para hacer frente a las emergencias climáticas y de la naturaleza mediante políticas integradas en materia alimentaria. Además, el Comité de Seguridad Alimentaria está elaborando actualmente las Directrices voluntarias sobre los sistemas alimentarios y la nutrición, y el secretario general de las Naciones Unidas está convocando la primera Cumbre sobre los sistemas alimentarios en 2021. Junto con la Cumbre sobre la nutrición para el crecimiento y la Conferencia de las Partes del Convenio sobre la Diversidad Biológica, estos eventos están prestando cada vez más atención a la función de los agentes subestatales y a la importancia de las políticas alimentarias integradas, y ofrecen una oportunidad para aumentar la concienciación y hacer un llamado a la acción.

1. La Declaración de Glasgow sobre la alimentación y el clima

Un llamamiento a la acción para que todos los niveles de gobierno aborden el cambio climático mediante políticas alimentarias integradas y sostenibles

La Declaración de Glasgow sobre la alimentación y el clima promete acelerar el desarrollo de políticas alimentarias integradas como herramienta clave en la lucha contra el cambio climático, compromete a las autoridades locales a reducir las emisiones de GEI de los sistemas alimentarios urbanos y regionales de acuerdo con el Acuerdo de París y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y pide a los gobiernos nacionales y a las instituciones internacionales que actúen.

Sobre la declaración

¿Cuál es el objetivo de la Declaración de Glasgow sobre alimentación y clima?

En la [Declaración de Glasgow sobre la alimentación y el clima](#) se promete acelerar la elaboración de políticas alimentarias integradas como instrumento fundamental en la lucha contra el cambio climático, con beneficios colaterales para la diversidad biológica, la regeneración de los ecosistemas, la circularidad, el acceso a dietas sostenibles y saludables para todos y todas y la creación de medios de vida resilientes para los trabajadores y trabajadoras del sector agrario y alimentario.

La declaración compromete a los gobiernos subnacionales, incluidas las ciudades, las regiones y los estados federales y descentralizados, a reducir las emisiones de GEI de los sistemas alimentarios urbanos y regionales de acuerdo con el Acuerdo de París y los

Objetivos de Desarrollo Sostenible. Además, pide a los gobiernos nacionales que elaboren políticas similares que se basen, alineen y refuercen los esfuerzos de cambio local. La declaración se basa en el trabajo previo del Foro Urbano Mundial de Medellín, el Pacto sobre Política Alimentaria Urbana de Milán (MUFPP, por sus siglas en inglés), el C40 y otros que contribuyen a fortalecer los mecanismos de gobernanza para la transformación de los sistemas alimentarios.

¿Por qué un papel destacado para los actores subnacionales?

Los agentes locales suelen ser los más indicados para aplicar políticas eficaces en muchas esferas de los sistemas alimentarios. Las ciudades, las regiones y los estados subnacionales ya están a la cabeza de políticas y estrategias alimentarias integradas pioneras para impulsar un cambio positivo en el sistema alimentario a nivel local y regional, donde se está produciendo la mayor parte de la innovación en sistemas alimentarios sostenibles.

Ello incluye planes de reducción de los desperdicios alimentarios; la compra de alimentos sanos y sostenibles para los comedores públicos; campañas públicas para fomentar el cambio de comportamiento hacia dietas saludables; la creación de huertos urbanos, parques agrícolas, incubadoras agrarias, centros regionales de alimentos y mercados de agricultores y agricultoras; marcos para apoyar los circuitos cortos de comercialización y las iniciativas de economía social y solidaria; el fortalecimiento de los planes de desarrollo agroecológico; la planificación alimentaria territorial y urbana integrada; el fortalecimiento de los vínculos entre las zonas urbanas y rurales; o el desarrollo de distritos libres de plaguicidas y de organismos modificados genéticamente, biodistritos y regiones ecológicas.

Al mismo tiempo, el limitado reconocimiento, mandato y apoyo de los gobiernos internacionales y nacionales a las políticas y colaboraciones en torno al sistema alimentario subnacional, obstaculiza o no incentiva la ampliación y extensión efectivas de esta acción vital. Esta declaración de agentes subnacionales tiene por objeto amplificar sus voces en las conversaciones mundiales sobre los alimentos y el clima, la naturaleza y la salud, en las que, hasta la fecha, han tenido una aportación limitada.

¿Por qué adoptar un enfoque de sistemas alimentarios para el cambio climático?

La comida toca muchas áreas políticas diferentes y esto, a menudo, conduce a contradicciones y fricciones políticas. Un enfoque de sistemas alimentarios facilita la elaboración de políticas coherentes, el tratamiento de las tensiones y las compensaciones, y la transformación de los sistemas alimentarios necesaria para hacer frente a los urgentes problemas ambientales y nutricionales. Tiene en cuenta a los diferentes agentes e interacciones que intervienen en la producción, elaboración, suministro, consumo y deshecho de alimentos, reconociendo al mismo tiempo sus profundas interconexiones con la salud pública y los factores socioculturales, económicos, biofísicos e institucionales subyacentes que conforman nuestros sistemas alimentarios. Por lo tanto, un enfoque de

sistema alimentario considera que los diferentes problemas de los sistemas alimentarios están profundamente interconectados y se refuerzan mutuamente. A menos que se consideren conjuntamente los impactos de todos los sistemas alimentarios, es probable que las estrategias de mitigación y adaptación al cambio climático asociadas a la producción y el consumo de alimentos sean ineficientes.

¿Por qué políticas alimentarias integradas?

Para lograr sistemas alimentarios sostenibles, las acciones de transformación deben alinearse horizontalmente entre las áreas de políticas y verticalmente en los diferentes niveles de gobierno, para acelerar la transición. En la mayoría de los países, la responsabilidad de los sistemas alimentarios se divide entre varios ministerios, con departamentos de agricultura, comercio e industria, salud, trabajo y medio ambiente estableciendo los programas habituales basados en diferentes prioridades y objetivos contradictorios. También hay importantes incoherencias entre los niveles de gobernanza. La mayoría de las innovaciones en materia de sistemas alimentarios sostenibles se producen a nivel local y regional. Sin embargo, el limitado reconocimiento, mandato y apoyo de los gobiernos internacionales y nacionales a las políticas y colaboraciones en los sistemas alimentarios de las ciudades y regiones no logra incentivar este tipo de experimentación. La elaboración de políticas alimentarias integradas serviría para corregir esos descuidos, en particular mediante mecanismos de gobernanza de múltiples actores y niveles. Las políticas alimentarias integradas también pueden crear mecanismos para la labor intersectorial, el establecimiento inclusivo de prioridades y el intercambio a varios niveles de las mejores prácticas y los instrumentos de evaluación en todos los niveles de gobernanza, de los que por lo general se carece.

¿Quiénes son los socios principales de la Declaración de Glasgow sobre la alimentación y el clima?

Los principales asociados en la Declaración de Glasgow sobre la alimentación y el clima son IPES-Food, Nourish Scotland, ICLEI, Rikolto, el Programa de Alimentación Urbana de la FAO, MUFPP, Sustainable Food Places y Under2Coalition.

Reacción y divulgación

¿Cómo pueden los gobiernos subnacionales proporcionar información sobre la declaración?

Se invita a los gobiernos subnacionales a que proporcionen información sobre si podrían firmar la Declaración de Glasgow sobre la alimentación y el clima en su forma actual y a que presenten observaciones o sugerencias **rellenando este [formulario](#)**.

¿Cuál es la línea de tiempo para la reacción previa a la firma?

La fecha límite para presentar comentarios y propuestas previos a la firma es el 18 de septiembre de 2020.

¿Cuándo se abrirá la Declaración a las firmas?

La declaración estará abierta a las firmas a través de un formulario en la página web a partir del 12 octubre de 2020.

¿Cómo se presentará la Declaración en la COP26?

La Declaración de Glasgow sobre alimentación y clima será presentada y adoptada como parte del Día Mundial de la Alimentación en la COP26.

¿Cuál es nuestra estrategia para la Cumbre de las Naciones Unidas sobre sistemas alimentarios, la Cumbre sobre nutrición para el crecimiento y las reuniones del Convenio sobre la Diversidad Biológica?

Estamos planeando presentar la Declaración de Glasgow sobre la alimentación y el clima como parte de estos eventos, así como de la COP26, ya que en todos ellos se está prestando cada vez más atención al papel de los actores subestatales y a la importancia de las políticas alimentarias integradas. Actualmente estamos supervisando la programación de los eventos aplazados y actualizando nuestros planes en consonancia.

Hoja de ruta

Período de tiempo	Fase / eventos
Marzo - junio 2020	Los socios redactan la declaración y el documento de acompañamiento.
Junio - agosto 2020	La declaración se comparte con los posibles firmantes para recoger aportaciones y firmas previas.
18 de septiembre de 2020	Fecha límite para que los gobiernos subnacionales proporcionen reacciones

12 de octubre de 2020	La declaración final se abre a su firma a través de un formulario en línea
A principios de noviembre de 2020	"1 año para la COP26" lanzamiento en línea de la declaración coauspiciada por el Consejo de Glasgow
TBD	Reunión entre períodos de sesiones de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en Bonn
TBD	Conferencia de las Partes del Convenio sobre la Diversidad Biológica y reunión entre períodos de sesiones
TBD	Cumbre sobre nutrición para el crecimiento y Cumbre sobre sistemas alimentarios de las Naciones Unidas
1-12 de noviembre de 2021	La declaración será presentada en la COP26 como parte del Día Mundial de la Alimentación

2.Parámetros: medida del impacto del sistema alimentario a nivel subnacional

Una propuesta de contribución a la comunidad de práctica antes de la COP26 y la Cumbre de sistemas alimentarios de las Naciones Unidas

Al elaborar, aplicar y supervisar políticas alimentarias integradas, las personas responsables de las políticas locales deben ser capaces de medir el impacto actual de su sistema alimentario en una serie ámbitos políticos, para diseñar y justificar inversiones y reglamentos eficaces y medir los cambios a lo largo del tiempo. Fundamentalmente, los y las responsables políticos deben ser capaces de responder a la pregunta: "¿Cómo de bien estamos alimentando a la ciudadanía, y a qué costo para el bienestar general de las personas y el planeta?"

Diseñar parámetros útiles es un desafío complejo, que comienza con la definición de su alcance. A escala mundial, los sistemas alimentarios locales no sólo repercuten en las emisiones de gases de efecto invernadero, sino también en la pérdida de biodiversidad, la

extracción de agua, la calidad del aire, las normas laborales y el bienestar de los animales. A escala local, repercuten en el empleo, la salud, la seguridad alimentaria de los hogares, el ciclo de los nutrientes, el capital social y el paisaje.

Es posible que no se disponga de datos relevantes o que estos no sean sólidos a nivel subnacional, y que el coste de compilar los datos supere su utilidad. Los efectos positivos y negativos en diferentes ámbitos políticos pueden no ser fácilmente comparables cuando hay compensaciones y desfases, cuando el coste inicial se acumula para algunos actores y los beneficios posteriores para otros, o cuando hay beneficios para todos. Las autoridades subnacionales tienen diferentes capacidades políticas y prácticas para dar forma a su sistema alimentario local. Si los y las responsables políticos pueden utilizar y comunicar un conjunto de parámetros sólidos pero manejables sobre cómo podrían ser los sistemas alimentarios más sostenibles, estarán en mejores condiciones de garantizar el apoyo público y político a las políticas alimentarias integradas. Las medidas comúnmente utilizadas también facilitan a las personas responsables de las políticas la localización, evaluación y adaptación de las intervenciones de otras ciudades y regiones.

Propuesta

Paralelamente a la Declaración de Glasgow sobre alimentación y clima, IPES-Food y Nourish Scotland van a:

- Recopilar información sobre los modelos y medidas que se están probando o utilizando actualmente para medir el impacto del sistema alimentario e identificar lagunas;³
- Comprometerse con las ciudades y regiones que fueron pioneras en apoyar la Declaración de Glasgow para entender mejor lo que tienen y lo que necesitan a través de mediciones;
- Colaborar con institutos de investigación relevantes para comprender la posible concordancia con otros parámetros del cambio climático que se están desarrollando a nivel de ciudad y/o con los del sistema alimentario a nivel nacional;
- Elaborar un informe inicial en el que se exponga la mejor manera de acompañar la Declaración de Glasgow con un marco de medidas, incluyendo estudios de casos relevantes.

Actividades

A principios de julio se fijará una reunión virtual centrada en el desarrollo de los parámetros. Entre los participantes figurarán:

³ Incluidos, entre otros, los trabajos de la RUAF, FAO, Pacto de Milán, Eat Lancet/C40, Fundación Barilla y Urban Climate Change Resource Network.

- Responsables políticos de las ciudades -incluidas, por ejemplo, Copenhague, Londres, Nueva York, Gante, Malmo y Glasgow-, así como las ciudades con experiencia en la utilización del marco de indicadores del RUAF -como Toronto, Colombo, Lusaka y Quito;
- Socios que trabajan en el desarrollo y utilización de parámetros del sistema alimentario, entre ellos Eat Lancet, FAO, Pacto de Milán, RUAF, WWF, UK Sustainable Food Places, y Under 2 Coalition;
- Científicos y científicas con un interés particular en esta área de trabajo -incluyendo a Cynthia Rosenzweig (Universidad de Columbia), Dave Reay (Centro de Innovación del Carbono de Edimburgo), y Tim Benton (Chatham House).